



# Risques liés aux incendies de forêt au Canada et répercussions sur l'assurance : Un regard sur la gestion future des risques

Juillet 2023



**Gallagher**

Assurance | Gestion des risques | Conseil



## Aperçu

La mauvaise qualité de l'air causée par les feux de forêt au Canada a attiré l'attention sur la saison des feux de forêt au Canada et sur le rôle que le changement climatique a sur l'évolution de ce risque. Le cycle de cause à effet des températures plus chaudes et plus sèches entraînant une augmentation des orages, qui représentent 85 % des incendies de forêt au Canada<sup>3</sup> et la libération de monoxyde de carbone dans l'atmosphère par la combustion des arbres et de la végétation, qui aggrave à son tour le changement climatique. Tout cela nous rappelle brutalement que ce risque n'est pas près de disparaître. Les feux de forêt s'inscrivent dans le cadre d'un débat plus large sur les initiatives gouvernementales en matière de changement climatique, ce qui oblige les entreprises à gérer le rôle qu'elles jouent en contribuant à la pollution de l'environnement.

Du point de vue de la gestion des risques, cet article sert de guide pour comprendre les divers éléments de risque liés aux feux de forêt et les considérations pour la planification commerciale future.

- Un aperçu des priorités d'action en matière de changement climatique dirigées par le gouvernement à des fins de planification commerciale.
- Évaluer et calculer le risque opérationnel de votre entreprise si elle opère dans des zones sujettes aux incendies de forêt, y compris l'abordabilité future de l'assurance, l'auto-assurance ou la relocalisation potentielle.
- Comprendre les implications de la responsabilité environnementale en cas d'incendie de forêt et étudier ce type de couverture d'assurance comme option de transfert de risque possible.
- Considérations pour créer un lieu de travail sûr et productif qui intègre de manière réfléchie les risques d'incendie de forêt dans les pratiques de gestion des employés, les politiques et les approches de communication.



## Contents

|  |   |
|--|---|
| La situation des feux de forêt au Canada.....                      | 5 |
| Répercussions réglementaires.....                                  | 6 |
| Considérations sur l'assurance résidentielle et commerciale .....  | 6 |
| Responsabilité environnementale.....                               | 7 |
| Gestion de la santé et de la sécurité sur le lieu de travail ..... | 8 |
| Conclusion .....   | 9 |



La saison des feux de forêt au Canada, qui s'étend généralement d'avril à octobre et culmine en juin, juillet et le 1er août, a pris une tournure particulière cette année. Un nombre sans précédent d'incendies de forêt se sont déclarés, brûlent de manière incontrôlée et libèrent des polluants dans l'air, transportés par le vent jusqu'à certaines parties des États-Unis et de l'Europe. Au 27 juillet 2023, on dénombrait 1 004 incendies actifs : 622 brûlaient contrôlés, 163 sont en cours de gestion et 219 sont sous contrôle. Les provinces les plus durement touchées sont la Colombie-Britannique (383), les Territoires du Nord-Ouest (137) et Alberta (127).<sup>2</sup>

**23 Juillet 2023**

NATIONAL FIRE SITUATION REPORT

**622**

incendies connus non maîtrisés

**163**

sont gérés

**219**

sont sous contrôle<sup>2</sup>

Les provinces les plus touchées  
**British Columbia (383)**  
**Northwest Territories (137)**  
**Alberta (127)**

La qualité de l'air étant affectée de manière exponentielle par ces nombreux incendies de forêt, des questions se posent quant aux raisons de ces incendies, à ce qui est fait pour les gérer et à ce que cela signifie pour l'avenir.

# La situation des feux de forêt au Canada

Environ 9 000 incendies de forêt détruisent environ 2,5 millions d'hectares de forêt chaque année au Canada, mais ce chiffre peut varier considérablement.<sup>1</sup> Les incendies jouent un rôle dans le cycle naturel qui forme l'écosystème du Canada : la végétation plus ancienne et plus sèche, sensible aux insectes et aux maladies, est brûlée pour faire place à de nouvelles semences, ce qui favorise la diversification des espèces et la création d'habitats plus diversifiés<sup>1</sup>. Certaines espèces d'arbres, comme le pin gris, sont dépendantes du feu, car elles ont besoin de la chaleur du feu pour faire fondre leur cône et libérer leurs graines.<sup>1</sup>

Outre le cycle naturel et les avantages de ce phénomène, certains éléments sont problématiques. La combustion des arbres et de la végétation libère du monoxyde de carbone dans l'atmosphère, ce qui aggrave le réchauffement climatique.<sup>1</sup> Le réchauffement climatique continue de compenser les températures saisonnières, entraînant une augmentation prévue de 44 % des orages électriques.<sup>1</sup> Plus de 85 % des incendies de forêt sont déclenchés par la foudre, les 15 % restants étant dus à l'action de l'homme.<sup>3</sup> Compte tenu de l'augmentation prévue des orages et des températures plus chaudes et plus sèches dans les années à venir, on peut raisonnablement s'attendre à une augmentation de l'incidence des feux de forêt.

[Un Rapport publié par le gouvernement du Canada](#)<sup>4</sup> le 5 juin commente le risque accru d'incendie de forêt :

« En juin, des conditions chaudes et sèches augmenteront le risque d'incendie de forêt dans la majeure partie du Canada, de la Colombie-Britannique et du Yukon vers l'est jusqu'à l'ouest du Québec et la région atlantique. En juillet, le risque d'incendie de forêt devrait s'étendre au Yukon, bien que la limite orientale recule de l'ouest du Québec vers le centre de l'Ontario. »<sup>4</sup>

En ce qui concerne la lutte contre les incendies, presque tous les feux de forêt rencontrés au cours de la saison 2023 se sont déclarés dans des zones reculées, loin de la vie humaine et des communautés. Les ressources de lutte contre les incendies étant limitées, la priorité est généralement donnée aux incendies de forêt susceptibles de porter atteinte à la vie humaine, aux infrastructures et aux bassins versants.<sup>5</sup> Les incendies dans les zones plus éloignées et difficiles d'accès peuvent se propager rapidement en raison de l'accumulation de végétation sèche et des vents dominants, libérant de grandes quantités de fumées dans la basse et la haute atmosphère.<sup>5</sup>

Avec la probabilité croissante d'incendies de forêt, même s'ils se concentrent dans des endroits plus éloignés et non assurables, comment pouvons-nous gérer cette préoccupation croissante du point de vue de l'assurance?



# Répercussions réglementaires

En raison des mesures prises pour lutter contre le changement climatique, les gouvernements du monde entier, y compris le Canada, ont mis en œuvre des lois qui définissent les attentes en matière de gestion de l'environnement. Ceux qui contribuent au rejet de polluants ou qui sont directement responsables de l'ajout de polluants dans l'environnement sont susceptibles d'encourir des amendes, des pénalités et des poursuites judiciaires. La gouvernance environnementale au Canada est un système complexe impliquant divers acteurs à différents niveaux de gouvernement, ainsi que des organisations et des entreprises de la société civile. La gouvernance pertinente existe aux niveaux fédéral, provincial et territorial.

Par exemple, depuis le protocole de Kyoto, le gouvernement du Canada planifie et élabore des cadres et des lois visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre sur la base du consensus scientifique selon lequel le réchauffement de la planète est en cours et que les émissions de CO<sub>2</sub> d'origine humaine en sont la cause.

## Cadre pancanadien 2016 sur la croissance propre et le changement climatique

En décembre 2016, les premiers ministres du Canada ont signé le Cadre pancanadien sur la croissance propre et le changement climatique (connu sous le nom de « Cadre »)<sup>7</sup> dans lequel plusieurs recommandations ont été mises en œuvre :

- Mettre en place un système de tarification de la pollution au carbone
- Éliminer complètement le charbon d'ici à 2030
- Développer des codes de construction de plus en plus stricts à partir de 2020
- Développer une norme sur les carburants propres basée sur une analyse complète du cycle de vie
- Poursuivre la réduction progressive des hydrofluorocarbures
- Mettre en œuvre des réglementations sur le méthane afin de réduire les émissions de méthane de 40 à 45 % d'ici à 2025
- Réduire les émissions de gaz à effet de serre du gouvernement fédéral de 40 % par rapport aux niveaux de 2005 d'ici à 2030 ou plus tôt.

# Considérations sur l'assurance résidentielle et commerciale

Face à la menace imminente de pertes matérielles causées par les incendies de forêt, certains assureurs se retirent du risque, comme nous l'avons vu dans les régions à haut risque de la Californie. Heureusement, la majorité des récents incendies de forêt au Canada se sont déclarés dans des régions éloignées et n'ont causé que peu de dégâts matériels. Cela dit, la « cartographie des feux de forêt » est une pratique d'assurance courante qui permet aux assureurs de mieux comprendre et gérer leur portefeuille de risques. Le risque d'incendie de forêt s'intensifiant en même temps que la gravité des pertes, les assureurs peuvent se référer à leurs cartes d'événements catastrophiques et à leurs données actuarielles pour orienter leurs offres de couverture dans les zones géographiques à haut risque. L'incendie de Fort McMurray continue de rappeler ce qui peut se produire lorsqu'un feu de forêt empiète sur une zone peuplée.

En réaction, certains assureurs peuvent décider de se retirer de certains marchés où l'exposition au risque n'est plus en adéquation avec leur goût du risque. Pour ceux qui continuent à offrir une protection contre les incendies dans les zones sujettes aux feux de forêt, les primes peuvent augmenter pour compenser le coût de

l'augmentation des paiements de sinistres. En outre, les assurés pourraient être invités à renforcer les mesures de prévention des incendies.

En ce qui concerne les biens commerciaux, le même type de pratique sera probablement mis en œuvre que pour l'approche résidentielle de l'assureur dans les zones à haut risque. Les entreprises qui souhaitent opérer ou posséder des biens assurables dans des zones considérées comme présentant un risque élevé d'incendies de forêt devront probablement faire face à des primes d'assurance plus élevées ou envisager l'option de l'autoassurance. Des décisions commerciales calculées doivent être prises pour déterminer si le coût d'exploitation dans ces zones est financièrement supportable. Outre la mise en place et la communication de pratiques efficaces d'évacuation des employés et la prise de mesures appropriées en matière de santé et de sécurité sur le lieu de travail pour éviter les blessures, ou pire, en cas d'incendie de forêt, il n'est pas toujours possible d'empêcher un feu de forêt proche de toucher les biens d'une entreprise.

# Responsabilité environnementale

Les conséquences croissantes des incendies de forêt au Canada et du changement climatique ont intensifié le besoin de protection en matière de responsabilité environnementale afin de protéger les entreprises contre des risques accrus. En outre, l'évolution de la réglementation au Canada continue d'obliger les entreprises à réduire la quantité de polluants rejetés dans l'environnement dans le cadre de leurs activités.

En conséquence, les entreprises doivent régulièrement revoir leurs engagements environnementaux et trouver des moyens d'améliorer leurs stratégies commerciales et de gestion des risques. En gérant les expositions environnementales directes et indirectes liées à leur activité, la fréquence des incidents environnementaux devrait diminuer, préservant ainsi l'environnement et leur réputation sur le marché.

L'une des méthodes de gestion du risque environnemental consiste à transférer la responsabilité par le biais d'une police de responsabilité environnementale. Il s'agit d'un mécanisme de gestion des risques qui a gagné en importance au fil du temps. La responsabilité environnementale offre des domaines de couverture qui ne sont pas inclus ou qui sont limités dans les polices d'assurance responsabilité civile générale ou d'assurance des biens.

La couverture de l'assurance responsabilité civile environnementale s'étend, sans s'y limiter, aux éléments suivants :

- **Frais de nettoyage et de remise en état** : pour remettre en état les sites contaminés ou les zones polluées touchés par un incident environnemental, qui relève de la responsabilité d'un assuré.
- **Frais de défense juridique** : y compris les honoraires d'avocat, les frais de justice et les règlements ou jugements résultant de poursuites pour dommages environnementaux ou pollution.
- **Interruption d'activité** : pour les pertes financières résultant d'un arrêt ou d'une suspension des activités de l'entreprise en raison d'incidents environnementaux.
- **Dommages corporels et matériels causés à des tiers** : pour les demandes d'indemnisation présentées par des tiers, tels que des propriétaires voisins ou des organismes de réglementation, pour des dommages ou des blessures subis à la suite d'incidents environnementaux.

## La réaction en chaîne de la responsabilité environnementale

Dans le contexte de la responsabilité environnementale liée aux catastrophes naturelles, les entreprises peuvent être tenues responsables des dommages environnementaux subis au cours du cycle de vie d'une catastrophe naturelle. Dans le cas des incendies de forêt, la capacité de neutraliser ou de contenir les incendies est cruciale car elle pourrait potentiellement accroître la responsabilité d'un assuré en aggravant une situation environnementale existante (par exemple, l'explosion d'un réservoir sur le site d'un assuré à la suite d'un feu de forêt). Cela peut entraîner une contamination du sol et des eaux de ruissellement, une détérioration de la qualité de l'air ou une répercussion de la responsabilité.

- **La responsabilité** éventuelle doit être évaluée, car les entreprises situées dans les régions touchées pourraient exacerber les conditions environnementales et être tenues pour responsables.
- **Les programmes de gestion de l'environnement** sont un élément clé pour s'assurer que les activités du site minimisent les impacts sur l'environnement. Cependant, il arrive que des événements soient inévitables. C'est pourquoi une couverture de la responsabilité environnementale est disponible pour renforcer la protection et la défense de l'assuré en cas d'impact.



# Gestion de la santé et de la sécurité sur le lieu de travail

Outre les dégâts matériels et la destruction qui peuvent accompagner certains incendies de forêt, la mauvaise qualité de l'air créée par la libération de polluants dans l'atmosphère est un autre effet secondaire à gérer. La mise en place de mesures de santé et de sécurité appropriées pour protéger le principal atout d'une entreprise, ses employés, tout en garantissant la continuité des activités, peut contribuer à atténuer ce risque.

Alors que la saison des incendies de forêt se prolonge, il convient de prendre en compte l'impact de l'exposition prolongée au feu et à la fumée sur la santé mentale des personnes. De nombreux employés peuvent réagir aux catastrophes naturelles en éprouvant des sentiments proches du deuil ou de la perte. Il convient de s'assurer que les employés connaissent les ressources disponibles, notamment les programmes d'aide aux employés (PAE), les services psychologiques et les ressources communautaires, pour les aider à faire face à ces défis. Voici quelques éléments à prendre en compte.

- **Programmes d'aide aux employés (PAE) :** Donnez accès à des programmes d'aide aux employés ou à des services de conseil pour soutenir les employés qui souffrent de stress, d'anxiété ou de traumatismes liés aux incendies de forêt. Ces programmes peuvent fournir un soutien en matière de santé mentale, des conseils et des ressources pour aider les employés à faire face à l'impact émotionnel de la situation.
- **Aide et soutien aux employés :** Mettez en place des mécanismes pour soutenir les employés directement touchés par les incendies de forêt, comme ceux qui perdent leur maison ou subissent des pertes personnelles. Il peut s'agir d'une aide financière, d'un accès à un logement temporaire ou d'une aide à l'orientation des employés vers les demandes d'indemnisation ou les ressources communautaires.
- **Sécurité sur le lieu de travail :** Évaluez la sécurité des sites de travail dans les zones sujettes aux incendies de forêt. Mettez en œuvre des mesures visant à réduire les risques d'incendie en débroussaillant autour des bâtiments, en installant des matériaux résistants au feu et en procédant à des inspections de sécurité régulières. Formez les employés à la prévention des incendies, aux procédures d'intervention d'urgence et à l'utilisation appropriée des extincteurs.
- **Travail à distance et horaires flexibles :** Pendant les incendies de forêt, il peut être nécessaire pour les employés de travailler à distance ou d'adapter leurs horaires en raison d'ordres d'évacuation, de perturbations des transports ou d'une mauvaise qualité de l'air. Mettez en place des modalités de travail flexibles pour répondre à ces besoins, en permettant aux employés de travailler depuis leur domicile ou d'ajuster leurs horaires de travail si nécessaire.

En fonction de l'intensité de l'incendie, de la direction du vent et de l'importance des précipitations prévues, les risques liés à la qualité de l'air peuvent avoir un impact considérable. Il s'agit de mettre en œuvre les approches d'atténuation des risques appropriées, soutenues par des procédures et des mécanismes de communication efficaces.

- **Mesures de santé et de sécurité :** Fournissez aux employés des conseils sur la protection de leur santé pendant les périodes de mauvaise qualité de l'air. Cela peut consister à distribuer des masques N95, à installer des purificateurs d'air dans les espaces de travail intérieurs ou à autoriser les employés à travailler à domicile si la qualité de l'air est compromise.
- **Plan de continuité des activités (PCA) et plan de gestion de crise (PGC) :** Selon l'endroit où vous regardez et la personne à qui vous posez la question, ces deux types de plans peuvent être utilisés de manière interchangeable et imbriqués l'un dans l'autre. Le plan de continuité des activités est la stratégie globale d'atténuation des risques qui identifie les risques potentiellement dommageables pour la capacité d'une entreprise à fonctionner, à servir ses clients et à répondre aux exigences réglementaires et légales, ainsi que les mesures nécessaires pour atténuer ces expositions potentielles aux risques. Le plan de gestion de crise, quant à lui, décrit les étapes ou les actions à entreprendre en réponse à la crise. Ce plan sert généralement de plan d'action plus détaillé à l'appui du cadre de gestion des risques décrit dans le plan de continuité des activités.
- **Plan d'évacuation :** Élaborez des plans d'évacuation complets qui accordent la priorité à la sécurité des employés. Organisez des exercices et donnez des instructions claires sur les itinéraires d'évacuation, les points de rassemblement et les personnes à contacter en cas d'urgence. Tenez compte des employés ayant des besoins spécifiques, tels que les personnes handicapées ou celles nécessitant une assistance médicale, et veillez à ce que leurs plans d'évacuation soient bien définis et communiqués.
- **Communication et information :** Identifiez des sources fiables, probablement d'origine gouvernementale, pour vous assurer que vous êtes correctement informé de l'état de la situation et que vous pouvez prendre les décisions adéquates en matière de réponse. En fonction de la situation, exploitez les canaux de communication appropriés pour informer les employés de la situation des feux de forêt, des plans d'évacuation et des protocoles de sécurité.





## Conclusion

L'impact du changement climatique sur les risques d'incendie de forêt est une situation évolutive liée à des développements législatifs réactifs. Les entreprises doivent atténuer le risque émergent de feux de forêt pour protéger leurs actifs, leur santé financière, leur réputation et leur conformité à la réglementation. Les entreprises devront intégrer dans leur approche commerciale l'élaboration, la mise en œuvre et la réévaluation régulière de leur plan et de leur approche de gestion des risques pour faire face à ce risque en constante évolution. Il peut s'agir de prendre des mesures proactives pour réduire le risque d'incendie, protéger les personnes et les biens, et étudier des mesures appropriées de transfert des risques. Le risque d'incendie de forêt ayant une grande portée et évoluant, l'élaboration d'une approche de gestion des risques bien équilibrée et intégrée, qui s'appuie sur tous les experts internes en la matière et sur des partenariats commerciaux externes, peut permettre à votre entreprise de se positionner en vue d'une réussite future permanente.

### Références

<sup>1</sup>[Forest Fires: All Your Burning Questions Answered. Stacey Scott, Canadian Wildlife Federation.](#)

<sup>2</sup>[Active Fire Report. Canadian Interagency Forest Fire Centre Inc. \(2023\)](#)

<sup>3</sup>[How did the Canadian Wildfires start? CBS News. \(June 2023\)](#)

<sup>4</sup>[Government of Canada Provides Update on Wildfire Seasonal Outlook and Outlines Response. Government of Canada news release. \(5 June 2023\)](#)

<sup>5</sup>[Smoke will keep pouring into the U.S. as long as fires are burning in Canada. Here's why they aren't being put out. CTV News. \(2 July 2023\)](#)

<sup>6</sup>[US Wildfire State of the Market. Gallagher Re. \(2023\)](#)

<sup>7</sup>[Pan-Canadian Framework on Clean Growth and Climate Change. CICS. \(2023\)](#)

Pour plus de renseignements sur la gestion des risques d'incendie de forêt au Canada ou pour discuter de tout aspect de ce livre blanc, n'hésitez pas à nous contacter.

Contributeurs à ce livre blanc :

Assurance habitation et assurance des entreprises

**Michael Arnold**

Directeur de comptes

Courriel : Michael\_Arnold@ajg.com

**Kevin Neiles**

Président de l'Ouest du Canada, directeur général des marchés

Courriel : Kevin\_Neiles@ajg.com

Responsabilité environnementale

**Shawn Alavi**

Vice-président principale, chef national de pratique, Environnement

Courriel : Shawn\_Alavi@ajg.com

Environnement, société et gouvernance (ESG)

**Martin Delaney**

Vice-président principal, Transactions environnementales, de durabilité et de gouvernance (ESG)

Courriel : Martin\_Delaney@ajg.com

Santé et sécurité au travail

**Michael Mousseau**

Chef national de pratique, Bien-être physique et émotionnel

Courriel : Michael\_Mousseau@ajg.com

[AJG.com/ca](https://www.ajg.com/ca) La Façon Gallagher. Depuis 1927.

Arthur J. Gallagher Canada Limited («Gallagher») offre à ses clients des assurances, des services de gestion des risques et des services-conseils afin de les prémunir contre les risques connus et inconnus. Lorsque nous fournissons des analyses et des recommandations concernant une couverture d'assurance potentielle, des réclamations potentielles ou une stratégie opérationnelle en réponse à des urgences nationales (y compris des crises sanitaires), nous le faisons dans une perspective de gestion des risques et d'assurance et nous offrons des renseignements exhaustifs sur l'atténuation des risques, la stratégie de contrôle des pertes et l'exposition potentielle aux réclamations. Nous avons préparé le présent commentaire et d'autres bulletins d'actualité, strictement à des fins d'information générale, et le document ne se veut pas un avis juridique ou un conseil en matière de gestion des risques propre au client et ne doit pas être interprété comme tel. Les descriptions générales en matière d'assurance contenues dans les présentes ne comprennent pas les définitions contractuelles, les modalités et les conditions complètes des polices d'assurance, et il ne faut pas s'y fier pour interpréter la couverture. L'information qu'il contient pourrait ne pas inclure les nouveautés dans le domaine des assurances ou celles émanant de l'État, et elle est fournie sans égard au secteur d'activité du bénéficiaire, aux particularités de l'entreprise ou de la couverture, et ne reflète ni ne promet d'aucune façon les résultats de la couverture d'assurance que seuls les assureurs contrôlent.

Les publications de Gallagher peuvent contenir des liens vers des sites Web qui ne lui appartiennent pas et qui sont créés et contrôlés par d'autres organisations. Nous déclinons toute responsabilité quant au contenu de tout site Web lié, ou de tout lien qu'il contient. L'inclusion d'un lien n'implique pas que Gallagher en approuve le contenu, puisque nous n'avons aucune responsabilité à l'égard de l'information mentionnée dans le matériel appartenant à d'autres parties et contrôlé par elles. Gallagher vous encourage fortement à examiner les conditions d'utilisation et les politiques de confidentialité distinctes qui régissent l'utilisation de ces sites Web et ressources de tiers.

Le courtage en assurance et les services connexes seront fournis par Arthur J. Gallagher Canada Limited et les membres de son groupe et ses filiales.

© 2023 Arthur J. Gallagher & Co. | Arthur J. Gallagher Canada Limited | GGBCA45091



**Gallagher**